

Yhteistoimintamenettely tarpeen kartoitus/ aloittaminen

63/01.01.00/2020

KHALL 07.04.2020 § 85

Suomen hallitus linjasi 16.3.2020 koronavirusepidemiaan liittyen toimenpiteistä kuntien palvelujen ja toimipaikkojen supistamisesta ja osittaisista sulkemisista. Linjaukset ovat em. päätöksen mukaisesti voimassa 13.4.2020 saakka.

Tämän jälkeen hallitus on tehnyt muutoksia valmiuslain käyttöönotto-asetuksiin ja soveltamisasetuksiin sekä esittänyt eduskunnalle uusia käyttöönottoasetuksia. Viimeisin hallituksen linjaus on 30.3.2020, jolla poikkeusolojen aikaa jatketaan 13.5.2020 saakka.

Haapajärvellä poikkeusolojen aiheuttamia toimenpiteitä ovat mm. peruskoulujen ja lukion opetuksen siirtyminen etäopetukseen, lukuunottamatta esiopetuksen, 1-3 luokkien ja erityisen tuen tarpeen päätöksen saaneiden oppilaiden opetus, joka suoritetaan lähiopetuksena, mikäli vanhemmat niin haluavat. Suljettuina ovat myös kaikki liikunta- ja nuorisotilat, kirjasto, järjestöjen kokoontumistilat ja kuntouttava työtoiminta.

Vaikutukset kaupungin toimintaan ja henkilöstöön ovat olleet merkittävät. Toiminnan keskeytykset ja rajoitukset ovat vaikuttaneet työn tarjoamisen edellytysten heikkenemiseen tilapäisesti. Korvaavia työtehtäviä on kartoitettu henkilöille, joiden työtehtäviin poikkeusolot vaikuttavat.

Kaupungin lähtökohtana on pyrkiä huolehtimaan kaupunkilaisten palveluista poikkeusoloissakin mahdollisimman hyvin. Tarve työvoimalle vaihtelee kuitenkin sekä ajallisesti että toimialoittain. Tällä hetkellä työn riittävyttä koko henkilöstölle ei voida taata kovin pitkälle ja osalla työt ovat loppumassa lähiaikoina.

Yhteistoimintaneuvottelut tulisi normaalissa oloissa käydä ennen päätöksen tekemistä. Kuntien yhteistoimintalain 15 § mukaan: "Jos kunnan viraston, laitoksen tai muun toimintayksikön toiminnan vaarantuminen tai muut erittäin painavat syyt, joita ei ole voinut ennakolta tietää, ovat yhteistoimintamenettelyn esteenä, voidaan 4 §:n 1 momentin 1 ja 4 kohdassa sekä 7 §:ssä tarkoitetussa asiassa tehdä päätös ilman edeltävää yhteistoimintamenettelyä.

Edellä 1 momentissa tarkoitettu asia tulee käsitellä yhteistoimintamenettelyssä viivytyksettä sen jälkeen, kun perusteita poikkeamiselle säännönmukaisesta menettelystä ei enää ole. Samalla työnantajan

on selvittävä poikkeuksellisen menettelyn syy."

KT Kuntatyönantajat on ottanut kannan, että kunnallisen yhteistoimintalain 15 §:ää voidaan tässä tilanteessa soveltaa. Näin ollen lomautuksia koskevat päätökset, mikäli niihin nopeasti joudutaan, voidaan tehdä tässä poikkeuksellisessa tilanteessa ilman yhteistoimintamenettelyprosessia. On kuitenkin tarpeen käsitellä asiaa yhteistoiminnassa niin pian kuin mahdollista.

Työsopimuslain 2 luvun 12 § 2. momentin mukaan: "Jos työntekijä on estynyt tekemästä työtään työpaikkaa kohdanneen tulipalon, poikkeuksellisen luonnontapahtuman tai muun sen kaltaisen hänestä tai työnantajasta riippumattoman syyn vuoksi, työntekijällä on oikeus saada palkkansa esteen ajalta, enintään kuitenkin 14 päivältä. Jos työnteon estymisen työsupimuksen osapuolista riippumattomana syynä on toisten työntekijöiden työtaistelutoimenpide, jolla ei ole riippuvuussuhdetta hänen työehtoihinsa tai työoloihinsa, työntekijällä on oikeus saada palkkansa kuitenkin enintään seitsemältä päivältä."

KT:n mukaan työsupimuslain 2 luvun 12 § 2. mom. voidaan soveltaa koronapandemian johdosta suljettujen yksiköiden osalta.

Hallintosäännön 43 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää henkilöstön lomauttamisen periaatteista. Viranhaltijan ja työntekijän lomauttamisesta toistaiseksi tai määräajaksi päättää kaupunginjohtaja tai päävastuualueen johtaja.

Kaupunki on käynyt henkilöstöjärjestöjen edustajien kanssa yhteistoimintaneuvotteluja 1.4.2020. Neuvotteluissa on sovellettu koronapandemiasta johtuvasta perusteesta työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 15 § mukaista poikkeamista.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää antaa lomautusilmoituksen ja käynnistää koko kaupungin henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut soveltaen yhteistoimintalain 15 §:n määräyksiä.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.