

Kaupunginhallitus

AIKA 25.08.2020 19:00 - 21:55

PAIKKA Kaupungintalo, valtuustosali

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
164	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	275
165	Pöytäkirjantarkastajien valinta	276
166	Kokouksen työjärjestys	277
167	Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	278
168	Harkinnanvaraisen valtiosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020	279
169	Talousarviolainan ottaminen	281
170	Ennakkolausunto Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnalle / Palvelutasopäätös ja varallaoloasia	282
171	Uinninvalvojan vakinaistaminen 1.10.2020 alkaen	284
172	Varhaiskasvatuksen sosionomin vakinaistaminen 1.10.2020 alkaen	285
173	Selvitys kaupungin metsäomaisuuden hoidosta	287
174	Kaupungin taloudellinen tilanne ja yhteistoimintamenettely	288
175	Talousarvioraami 2021	292
176	Vs. kaupunginjohtajan ajankohtaiset asiat	294
177	Paavo Ranuan puheenvuoro / Haapajärven terveyskeskuksen laajennusosaan akuuttivuodeosasto	295
178	Veikko Ekmannin puheenvuoro PyhäNet Oy:n toiveista	296

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Myllylä Teija	Puheenjohtaja	
	Nikula Maarit	I varapuheenjohtaja	
	Ranua Paavo	II varapuheenjohtaja	
	Ekman Veikko	Jäsen	
	Hautakangas Risto	Jäsen	
	Niska Maritta	Jäsen	
	Paananen Teijo	Jäsen	
	Savola Ulla	Jäsen	
	Viitala Matti	Jäsen	
	Peltoniemi Esko	Kv:n pj.	
	Nahkanen Jari	Kv:n I varapj.	
	Kananen Unto	Kv:n II varapj.	
	Vesämäki Unto	Vs.kaupunginjohtaja	
	Malviniemi Raija	Pöytäkirjanpitäjä	

ALLEKIRJOITUKSET

Teija Myllylä
Puheenjohtaja

Raija Malviniemi
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

164 - 178

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Maritta Niska

Teijo Paananen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ, julkaistaan tietoverkossa kaupungin kotisivuilla 27.8.2020.

Raija Malviniemi, hallintosihteeri

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KHALL 25.08.2020 § 164

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Kaupunginhallituksen kokouksen päätösvaltaisuus edellyttää siten 5 jäsenen saapuvilla oloa.

Hallintosäännön 117 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä, mikäli mahdollista, siinä käsiteltävät asiat (asialista). Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä.

Kokouskutsu lähetetään vähintään neljää päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginhallitus: Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KHALL 25.08.2020 § 165

Kuntalain 107 §:n mukaan hallintosäännössä on annettava tarpeelliset määräykset pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta (KuntaL 90.1 §:n 2j kohta). Myös pöytäkirjan allekirjoittamisesta määrätään hallintosäännössä (KuntaL 90.1 §:n 2k kohta).

Kaupunginhallituksen pöytäkirjat on tarkastanut kaksi kullakin kerralla sitä varten valittua jäsentä, jollei kaupunginhallitus ole päättänyt pöytäkirjan tarkastamisesta muulla tavalla.

Tarkastusvuorossa Maarit Nikula ja Maritta Niska.

Pöytäkirja on valmis tarkastettavaksi keskiviikkona.

Kaupunginhallitus: Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Maritta Niska ja Teijo Paananen.

Kaupunginhallitus

§ 166

25.08.2020

Kokouksen työjärjestys

KHALL 25.08.2020 § 166

Kaupunginhallitus: Kokouksen työjärjestykseksi hyväksyttiin kokouskutsun mukainen asialista sekä Paavo Ranualla ja Veikko Ekmannille puheenvuorot kokouksen loppuun.

Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

KHALL 25.08.2020 § 167

1. Sivistyslautakunnan pöytäkirja [12.8.2020](#).

47 § Uinninvalvojan vakinaistaminen 1.10.2020 alkaen. Asia käsitellään erikseen

48 § Varhaiskasvatuksen sosionomin vakinaistaminen 1.10.2020 alkaen. Asia käsitellään erikseen.

2. Teknisen lautakunnan pöytäkirja [6.8.2020](#)

70 § Selvitys kaupungin metsäomaisuuden hoidosta. Asia käsitellään erikseen

76 § Palvelusihenteerin toimi teknisissä palveluissa. Asia käsitelty kh 11.8.2020.

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää merkitä pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuksi ja toteaa, etteivät päätökset sisällä kaupunginhallituksen käsiteltäväksi otettavia asioita, eivätkä anna aihetta enempiin toimenpiteisiin.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020

148/02.05.01/2020

KHALL 25.08.2020 § 168

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 30 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet. Harkinnanvaraisen avustuksen kriteereissä huomioidaan myös koronakriisin vaikutukset, jotka on eriteltävä hakemuksessa.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt suunnitelman taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavista toimenpiteistä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä valtionosuuden korotusta koskevassa hakemuksessa. Jos toimenpiteitä ei ole päätetty hakuajan loppuun mennessä, on hakemukseen merkittävä se, milloin valtuusto ne käsittelee ja mitkä toimenpiteet ovat. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos suunnitelmaa tai asetettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Valtiovarainministeriö on päättänyt, että avustuksen myöntämisen ehtona on myös, että kunta toteuttaa kuntalain 118 §:n mukaisen arviointiryhmän ehdotuksen mukaiset toimenpiteet palveluiden edellytyksen turvaamiseksi. Edellä mainittu ehto koskee niitä kuntia, joihin on asetettu em. lain 118 §:n mukainen arviointiryhmä.

Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2020 tilannetta. Perusteluissa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien parantamiseksi.

Harkinnanvaraiseen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 60.000.000 euroa. Valtiovarainministeriö on päättänyt, että hakemukset tulee toimittaa 31.8.2020 mennessä Valtiovarainministeriöön.

Haapajärven kaupungin tilinpäätöksessä vuodelta 2019 toimintakate oli suunniteltua huomattavasti heikompi kuin talousarviossa ennustettiin ja myös heikompi kuin edellisen vuoden tilinpäätös. Syynä tähän heikkoon tilinpäätökseen oli Ppky Selänteen menojen raju kasvu. Selänteessä kasvua oli edellisestä vuodesta

kokonaisuutena 5,32 % ja erikoissairaanhoidon kasvu edellisestä vuodesta oli peräti 11,44 %. Erikoissairaanhoidon laskutus kuluvalta vuodelta on samalla tasolla kuin edellisenä vuotena ja talousarvion mukaan Selänteen menot ovat kokonaisuutena suuremmat kuin ed.vuotena. Vuoden 2019 tilinpäätöksessä vuosikatekin oli miinusmerkkinen eli -164.427,22 euroa ja tilikauden tulos -2.278.788,05 euroa (ta:ssa vuosikate 1.358.401 euroa ja tilikauden tulos -73.599 euroa ja muutosten jälkeen ta:n vuosikate -1.846.599 euroa ja tilikauden tulos -3.876.599 euroa.

Vuoden 2019 tilinpäätöksen perusteella voidaan olettaa, että vuoden 2020 talousarvion mukainen vuosikate 1.580.079 euroa ja tilikauden tulos -364.421 euroa, eivät tule toteutumaan.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää hakea harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta 2,5 miljoonaa euroa vuonna 2020.

Kaupunginhallitus: Kaupunginjohtaja muutti esitystään: Kaupunginhallitus päättää hakea harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta 3,5 miljoonaa euroa vuonna 2020.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousarviolainan ottaminen

11/02.05.04/2020

KHALL 25.08.2020 § 169

Kaupungin talousarviossa vuodelle 2020 on varauduttu ottamaan pitkäaikaista talousarviolainaa 6.815.000 euroa. Maksuvalmiuden turvaamisessa on käytetty kuntatodistusjärjestelmää. Nyt on pyydetty tarjoukset 3.400.000 euron pitkäaikaisesta talousarviolainasta 19.8.2020 klo 15.00 mennessä seuraavilta rahoittajilta:

Suomenselän Osuuspankki, Haapajärvi
Nordea, Ylivieska
Danske Bank, Oulu
Kuntarahoitus, Helsinki

Tarjous on pyydetty siten, että lainan nosto on syyskuussa 2020 ja takaisinmaksuaika on 10 vuotta.

Tarjoukset määräaikaan mennessä saatiin kaikilta muilta em. rahoittajilta paitsi Suomenselän Osuuspankki ei jättänyt tarjousta.

Kaupungin pitkäaikaisista lainoista vaihtuvakorkoisia lainoja on jäljellä enää alle 10 %. Vaihtuvakorkoisia lainoja on suojattu koronvaihtosopimuksella ns. tasesuojauksena ja suojauksen mukainen määrä on isompi kuin vaihtuvakorkoisten lainojen yhteismäärä, joten nyt on pyydetty tarjousta vain vaihtuvakorkoisesta lainasta.

Lainatarjousten avauspöytäkirja on liitteenä.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää, että 3.400.000 euron laina otetaan Kuntarahoitus Oy:ltä tarjouksen mukaisesti vaihtuvakorkoinen laina, joka on sidottu 6 kk:n euriborkorkoon ja korkoindikaatio 14.8.2020 on 0,440 % p.a. sisältäen marginaalin. Marginaali on voimassa viisi (5) vuotta. Lainan takaisinmaksuaika on 10 vuotta. Lainan nosto on syyskuussa 2020.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Ennakkolausunto Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnalle / Palvelutasopäätös ja varallaoloasia

127/09.05.01/2020

KHALL 25.08.2020 § 170

Jokilaaksojen pelastuslaitos pyytää alueen kunnilta ennakkolausuntoa pelastuslaitoksen johtokunnan 3.6.2020 § 29 päätöksestä, varallaolojärjestelyistä luopuminen Jokilaaksojen pelastuslaitoksessa. Lisäksi ennakkolausuntoa pyydetään palvelutasopäätöksen 2021 - 2024 valmistelun pohjaksi. Varsinaiset palvelutasopäätökseen liittyvät lausunnot pyydetään erikseen 11.9.2020 jälkeen. Johtokunta käsittelee palvelutasopäätöstä kuntien lausuntojen jälkeen 16.10.2020.

Varallaoloa korvaavan järjestelmän tähän astisessa valmistelussa eräänä keskeisenä periaatteena on ollut, että pelastuslaitoksen kuntalaskutus ei kasva nykyisestä.

Aikataulullisesti pelastuslaitoksessa on suunniteltu, että varallaoloista luovuttaisiin 1.1.2021 mennessä erilliseen suunnitelmaan perustuen. Lähtökohta varallaolossa on ollut se, että henkilöstö on ollut varallaoloaikanaan itse valitsemassaan paikassa ja hälytyksen tultua siirtynyt paloasemalle josta edelleen onnettomuuspaikalle tai suoraan onnettomuuspaikalle hälytysajoneuvolla. Uuden oikeuskäytännön seurauksena on kuitenkin kiinnitettävä entistä enemmän huomiota valmiusaikavaatimukseen eli siihen, miten nopeasti varallaolossa olevan henkilöstön on aloitettava työtehtävät. Tämäkään ei juridisesti kuitenkaan enää välttämättä riitä, vaan oikeusasteissa on ratkaisuja perusteltu kiireelliselle pelastustoiminnalle luontaisilla piirteillä.

Esitys lähtövarmuuden kehittämiseksi varallaolo järjestelmästä luovuttaessa on, että perustetaan 1 päällystö-, 3 alipäällystö- ja 23 miehistövirkaa. Henkilökunnan työaika painotetaan heikkenevien päivälähtöjen varmistamiseen.

Oheismateriaalina Jokilaaksojen pelastuslaitoksen lausuntopyyntö liitteineen.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus toteaa ennakkolausuntoa seuraavaa:

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen tulee huomioida alueen kuntien taloudellinen kantokyky ja ottaa huomioon myös toimintojen kehittäminen.

Toimintavalmiuden turvaamiseksi pitää jatkossakin huolehtia myös sopimushenkilöstön osaamisen kehittyminen ja koulutuksen järjestäminen. Sopimushenkilöstöllä on pelastustilanteissa suuri merkitys ja kehittämistoimenpiteitä tulee suunnata aktiivisesti sopimushenkilöstön hankintaan ja toimintakykyyn, sen sitoutuneisuuteen ja motivointiin myös tulevaisuudessa.

Haapajärvellä on merkittävää teollisuutta sekä maataloutta. Haapajärvi on merkittävä sekä maantie-, että rautatieverkoston risteysalue ja paikkakunnan pelastustoiminnan lähtövalmius ja -varmuus tulee turvata ja sitä kehittää. Kaikista merkittävistä palvelutasoon tehtävistä muutoksista on tehtävä ennakkovaikutusten arviointi. Pelastuslaitoksen antama tuki alueen kuntien valmiussuunnittelulle on edelleen hyvin tärkeä palvelu.

Varallaolojärjestelmästä luopumiseen liittyen kaupunginhallitus toteaa, että nykyinen varallaolojärjestelmä on todettu hyvin toimivaksi ratkaisuksi. Varallaolojärjestelmällä on mm. turvattu hälytystehtäviin riittävä miehitys. Varallaolojärjestelmää eikä virkamiesrakennetta ole siten syytä muuttaa ennen kuin asiasta on tehty ennakkovaikutusten arviointi (käytännön vaikutukset alueen pelastustoiminnan lähtö- ja toimintavarmuuteen) ja asiasta on selkeät valtakunnalliset linjaukset.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta

§ 47

12.08.2020

Kaupunginhallitus

§ 171

25.08.2020

Uinninvalvojan vakinaistaminen 1.10.2020 alkaen

151/01.01.01/2020

SIVLTK 12.08.2020 § 47

Kaupunginhallitus myöntää luvan virkojen ja työsuhteiden vakinaiseen täyttämiseen.

Haapajärven uimahallissa on kaksi (2) uinninvalvojan työtehtävää. Toinen vakinainen uinninvalvoja irtisanoutui tehtävästään 3.8.2020 alkaen. Paikka on tällä hetkellä täytetty määräaikaaisesti.

Koska tarve on jatkuvaa, eivätkä tehtävänkuvat ole muuttuneet, on paikka aiheellista laittaa auki vakinaista täyttämistä varten 1.10.2020 alkaen.

(Valmistelija: Veijo Tikanmäki p. 044-4456 164)

Sivistysjohtaja: Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää luvan ottaa uinninvalvoja toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.10.2020 alkaen julkisen hakumenettelyn kautta.

Sivistyslautakunta: Hyväksyttiin.

KHALL 25.08.2020 § 171

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus myöntää luvan ottaa uinninvalvoja toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.10.2020 alkaen julkisen hakumenettelyn kautta.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta

§ 48

12.08.2020

Kaupunginhallitus

§ 172

25.08.2020

Varhaiskasvatuksen sosionomin vakinaistaminen 1.10.2020 alkaen

150/01.01.01/2020

SIVLTK 12.08.2020 § 48

Varhaiskasvatuksen vakinaiselle sosionomille (VKSOS200) on myönnetty ero tehtävästään 1.8.2020 alkaen.

Varhaiskasvatuslain mukaisesti tulee päiväkodissa kasvat-, opetus- ja hoitotehtävissä olla varhaiskasvatuksessa olevien lapsien määrään, heidän ikäänsä ja varhaiskasvatuksessa päivittäin viettämäänsä aikaan suhteutettuna riittävä määrä henkilöitä, joilla on tässä laissa säädetty varhaiskasvatuksen opettajan, sosionomin tai lastenhoitajan ammatillinen kelpoisuus (35§).

Päiväkodissa kasvat-, opetus- ja hoitotehtävissä toimivasta 35 §:ssä tarkoitetusta henkilöstöstä vähintään kahdella kolmasosalla tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin kelpoisuus, josta vähintään puolella varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuus. Muilla tulee olla vähintään varhaiskasvatuksen lastenhoitajan kelpoisuus (37§).

1.8.2020 voimaantulevan varhaiskasvatuslain muutoksen jälkeen kaikille lapsille palautuu yhtäläinen oikeus varhaiskasvatukseen. Esimerkiksi työttömänä tai hoitovapaalla olevan vanhemman lapsi on taas oikeutettu kokopäiväiseen varhaiskasvatukseen (ennen tätä varhaiskasvatusoikeus 20 h/vko).

Haapajärvellä tämä muutos lisää kokopäivähoidossa olevien lasten määrää ja hoitopaikkojen tarve pysyy aiemmalla tasolla (perhepäivähoidossa 28 hoitopaikkaa, Satakielessä 87 hoitopaikkaa, Kartanossa 33 hoitopaikkaa, Satulaaksossa 33 hoitopaikkaa).

Varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävä (VKSOS200) tulee täyttää 1.10.2020 alkaen, jotta voidaan vastata varhaiskasvatuslain mukaisesti haapajärvisten perheiden lasten hoidontarpeeseen.

(Valmistelija: Minna Hattunen p. 044-4456 172)

Sivistysjohtaja: Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää luvan ottaa varhaiskasvatuksen sosionomi toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.10.2020 alkaen julkisen hakumenettelyn kautta.

Sivistyslautakunta: Hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 48
§ 172

12.08.2020
25.08.2020

KHALL 25.08.2020 § 172

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus myöntää luvan ottaa varhaiskasvatuksen sosionomi toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen 1.10.2020 alkaen julkisen hakumenettelyn kautta.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta

§ 70

06.08.2020

Kaupunginhallitus

§ 173

25.08.2020

Selvitys kaupungin metsäomaisuuden hoidosta

145/02.07.00/2020

TEKLA 06.08.2020 § 70

Metsänhoitoyhdistys Pyhä-Kala ry on hoitanut kaupungin metsiä kilpailutukseen perustuvalla sopimuksella vuodesta 1992 lähtien. Kilpailutus on uusittu viimeksi v. 2015. Kaupungilla on metsäomaisuutta n.1300 ha. Kaupungin metsille on laadittu metsäsuunnitelma, joka on päivitetty v. 2014. Selvitys kaupungin metsäomaisuuden hoidosta liitteenä.

(Valmistelija: Vesa Savolainen p. 044-4456 146)

Tekninen johtaja: Tekninen lautakunta merkitsee selvityksen tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle tiedoksi.

Tekninen lautakunta: Hyväksyttiin.

Merkittiin, että metsäasiantuntija Unto Kananen saapui kokoukseen klo 19.45 ja oli asiantuntijana tämän asian käsittelyn aikana.

KHALL 25.08.2020 § 173

Selvitys kaupungin metsäomaisuuden hoidosta liitteenä.

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus merkitsee selvityksen tiedoksi ja lähettää sen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Liitteet

2

Metsäselvitys

Kaupunginhallitus

§ 135

02.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 174

25.08.2020

Kaupungin taloudellinen tilanne ja yhteistoimintamenettely

63/01.01.00/2020

KHALL 02.06.2020 § 135

Kaupungin taseessa vuodelta 2019 on kumulatiivista alijäämää n. 4,3 miljoonaa euroa. Vuoden 2020 talousarvio on alijäämäinen n. 364.000 euroa. Kuluvan vuoden keväällä ilmeni maailman laajuinen koronapandemia, mikä aiheuttaa kuluvan vuoden talouteen huomattavia lisämenoja ja verotulot ja toimintatuotot eivät kerry odotetulla tavalla. Taloushaasteita tuo lisää vanhojen rakennusten osalta poistosuunnitelmaan tehtävät muutokset, mitkä tulevat nopeuttamaan poistoaikatauluja ja sitä kautta vuosittaisten poistojen määrän kasvua sekä purettavien rakennusten tasearvojen alaskirjaukset.

Kaupungin tuloveroprosentti vuonna 2020 on 22,50 % ja kiinteistöveroprosentit ovat: yleinen 1,35 %, vakituiset asuinrakennukset 0,75 %, muut asuinrakennukset 1,35 %, voimalaitokset 3,10 %, rakentamaton rakennusmaa 5 % sekä yleishyödylliset yhteisöt 0,30 %.

Kaupunginhallitus on päättänyt 19.5.2020 § 126 tehdä Talousohjelmaan 2019 - 2025 päivityksen. Keinoina talousohjelman päivityksessä talouden parantamiseksi voidaan käyttää kaikkia mahdollisia asioita.

Ppky Selänteellä on menossa palvelurakenteiden muutoksiin johtava selvitystyö jota työstämään on nimetty palvelurakennetyöryhmä.

Kuluvan vuoden taloustilanne ja taseessa oleva kumulatiivinen alijäämä huomioon ottaen, voidaan olettaa, että alijäämän kattamisvelvoitetta suunnitelma kaudella ei voida täyttää, mikäli taloutta ei saada käännettyä positiiviseen suuntaan. Pitkäjänteiset rakenteelliset muutokset tulevat pohdittaviksi talousohjelman päivittämisessä sekä Ppky Selänteen palvelurakenteen työryhmässä. Tämän lisäksi tarvitaan nopeasti vaikuttavia toimenpiteitä ja tässä tilanteessa tulee kaikki talouden tervehdyttämistavat ottaa tarkasteluun myös henkilöstökulujen osalta.

Taloudellinen tilanne edellyttää yhteistoimintamenettelyjen käynnistämistä tuotannollisilla ja taloudellisilla perusteilla.

Työsopimuslain 5 luvun 2 §:n mukaisesti työnantaja saa lomauttaa työntekijän, jos

Kaupunginhallitus

§ 135

02.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 174

25.08.2020

1) hänellä on 7 luvun 3 §:ssä tarkoitettu taloudellinen tai tuotannollinen peruste työsopimuksen irtisanomiseen tai
2) työ ja työnantajan edellytykset tarjota työtä ovat vähentyneet tilapäisesti eikä työnantaja voi kohtuudella järjestää työntekijälle muuta sopivaa työtä tai työnantajan tarpeita vastaavaa koulutusta; työn tai työn tarjoamisedellytysten katsotaan lomauttamisen perusteena vähentyneen tilapäisesti, jos niiden voidaan arvioida kestävän enintään 90 päivää.

Lain kunnallisesta viranhaltijasta 30 §:n mukaan työnantajalla on oikeus lomauttaa viranhaltija siten, että virantoimitus ja palkanmaksu keskeytetään toistaiseksi tai määräajaksi joko kokonaan tai osittain virkasuhteen muutoin pysyessä voimassa, jos työnantajalla on viranhaltijalain mukainen peruste irtisanoa virkasuhde. Lomauttaminen ei estä viranhaltijaa ottamasta lomautusajaksi muuta työtä. Viranhaltija voidaan edellä mainitulla tavalla lomauttaa enintään 90 päivän ajaksi, jos tehtävät tai työnantajan edellytykset tarjota työtä ovat tilapäisesti vähentyneet eikä työnantaja voi kohtuudella järjestää muita tehtäviä tai työnantajan tarpeisiin sopivaa koulutusta.

Virkasuhde voidaan 37 §:n irtisanoa, kun viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi taloudellisista syistä, työnantajan tai asianomaisen yksikön tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi taikka muista niihin verrattavista syistä. Irtisanominen edellyttää lisäksi, ettei viranhaltijaa voida ammattitaitoonsa ja kykyynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen tai ottaa sellaiseen työsuhteeseen, jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä, tai kouluttaa uusiin tehtäviin.

Yhteistoimintalain 5 §:n 1 momentin mukaan ennen kuin työnantaja ratkaisee 4 §:ssä tarkoitettua asian, hänen on neuvoteltava yhteistoiminnan hengessä yksimielisyyden saavuttamiseksi valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehtoista ainakin niiden työntekijöiden kanssa, joita asiaa koskee. Neuvottelut on aloitettava niin ajoissa kuin mahdollista. Laajakantoiset tai henkilöstöä yleisesti koskevat asiat käsitellään 14 §:ssä tarkoitettussa yhteistoimintaelimessä.

Vaihtoehtoina lomautuksille voisivat olla vapaaehtoiset palkattomat virka- ja työvapaat tai lomarahen vaihtaminen vapaaksi. Palkattomien vapaiden pitäisi olla riittävän pitkiä, jotta saavutettaisiin sama taloudellinen vaikutus, kuin päätettävillä lomautuksilla. Näistä mahdollisuuksista voidaan myös yt-neuvotteluissa käydä keskustelua.

Hallintosäännön 43 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää henkilös-

Kaupunginhallitus

§ 135

02.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 174

25.08.2020

tön lomauttamisen periaatteista. Viranhaltijan ja työntekijän lomauttamisesta toistaiseksi tai määräajaksi päättää kaupunginjohtaja tai päävastuualueen johtaja.

Kaupungin yhteistyötoimikunta on 28.5.2020 keskustellut yt-neuvottelujen mahdollisesta aloittamisesta.

(Valmistelija: Unto Vesämäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää, että henkilöstön kanssa aloitetaan työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukaiset yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön lomauttamiseksi taloudellisin perustein. Neuvottelut koskevat koko henkilöstön lomauttamista.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Lisäksi yksimielisesti päätettiin, että mikäli lomautukset toteutuvat, tulee huolehtia töihin jäävien jaksamisesta tehtävien vähentämisellä tai uudelleen järjestämisellä.

Haapajärven kaupunginhallitus edellyttää, että selvitetään myös Ppky Selänteen osalta yt-neuvottelujen aloittaminen.

KHALL 25.08.2020 § 174

Työnantaja on käynyt ammattijärjestöjen edustajien kanssa yhteistoimintalain mukaiset lomautuksiin liittyvät yt-neuvottelut 12.6.2020 ja 6.8.2020. Neuvotteluissa on päädytty siihen, että kaupunginhallitukselle esitetään koko henkilöstön lomauttamista 14 päivää ajalla 1.10.2020 - 30.9.2021. Määräaikaiset lomautetaan mikäli määräaikaisen työssäoloaika kestää vähintään puoli vuotta 1.10.2020 jälkeen. Osa-aikaisen lomautusaika on työssäoloaika vastaava suhteellinen osuus 14 päivästä.

Vaihtoehtona lomautuksille on vastaavan pituinen palkaton työ-/vir-kavapaa kyseisenä aikana.

Juko/Haapajärvi on vastustanut lomautuksia ja jättänyt 6.8.2020 muistioon kirjalliset perustelut miksi lomautuksia ei tulisi toteuttaa.

Yhteistyötoimikunta on kokouksessaan 19.8.2020 keskustellut lomautusasiasta ja merkinnyt yt-neuvottelujen muistiot tiedoksi.

Oheismateriaalina yt-neuvottelujen muistiot sekä Juko/Haapajärven

Kaupunginhallitus

§ 135

02.06.2020

Kaupunginhallitus

§ 174

25.08.2020

kannanotto.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää lomauttaa taloudellisilla perusteilla kaupungin koko henkilöstön 14 päivän ajaksi ajanjaksolla 1.10.2020 - 30.9.2021. Lomautus voidaan toteuttaa myös useammassa jaksossa. Lomautuksen vaihtoehtona voi olla vastaavan pituinen palkaton työ- tai virkavapaa kyseisenä aikana. Palkattoman työ- tai virkavapaaan ajaksi ei saa palkata sijaista.

Lomautuksen ulkopuolelle jäävät ammattijärjestöjen pääluottamusmiehet, varapääluottamusmiehet ja luottamusmiehet sekä työsuojeluvaltuutetut. Osa-aikaiset työntekijät lomautetaan samassa suhteessa kuin heidän työaikansakin on normaalista työajasta. Lomautuksen ulkopuolelle jäävät myös kirjaston ja Jokilatvan opiston muilla paikkakunnilla työskentelevät työntekijät, ja lisäksi kirjaston ja Jokilatvan opiston Haapajärvellä olevan henkilökunnan lomautus toteutetaan siinä suhteessa kuin Haapajärven kaupunki maksaa heidän palkkansa. Lomautuksen ulkopuolelle jäävät myös ne, jotka jäävät eläkkeelle vuoden 2021 loppuun mennessä sekä ne henkilöt, jotka ovat olleet jo lomautettuna kuluvana vuonna 14 päivää tai joilla on ollut palkanmaksun keskeytys 14 päivää.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja ja päävastualueiden johtajat allekirjoittavat lomautusilmoitukset sekä antavat lomautuksen käytännön toteutukseen liittyviä muita soveltamisohjeita, jotka ovat samansisältöisiä kaikilla päävastualueilla.

Lomautusten aikana tulee huolehtia töihin jäävien jaksamisesta tehtävien siirtämisellä tai jaksottamisella.

Kaupunginhallitus: Yksimielisesti päätettiin, että lomautuksia ei toteuteta vallitsevan koronatilanteen, poikkeusoloissa toimimisen ja joidenkin valtiosuuksien mahdollisen palauttamisveloitteen vuoksi.

Talousarvioraami 2021

126/02.02.00/2020

KHALL 25.08.2020 § 175

Kuntalain 110 §:n (410/2015) mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja veloitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Haapajärvellä on kumulatiivista alijäämää vuoden 2019 taseessa n. 4.277.053 euroa. Vuoden 2020 talousennuste näyttää huonompaa kuin talousarviossa on arvioitu.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Vuoden 2021 talousarvioraamin laskennassa on käytetty pohjatietoina vuoden 2020 talousarviota. Toimintamenoissa on huomioitu palkkamenojen nousu kunta-alan sopimusten mukaisesti 2 %:n suuruisena, muissa toimintamenoissa on huomioitu 0 %:n kustannusten nousu ja toimintatuloissa 1 %:n tarkistus. Selänteen maksuosuus on otettu Selänteeltä saadun ennakotiedon mukaisesti. Valtuuston hyväksymän talousohjelman mukaiset toimenpiteet on huomioitu raamissa. Lisäksi on huomioitu suunnitteluvaiheessa olevan Selänteen palvelurakennemuutoksen vaikutus maksuosuuteen v. 2022 -300.000 euroa ja vuonna 2023 -300.000 euroa. Talousohjelman päivityksen vaikutuksia on huomioitu myös hallintopalvelussa, sivistyspalveluissa ja teknisissä

palveluissa ennakoidusti -120.000 euroa. Näistä ei ole päätöksiä, että millä keinoin ne toteutettaisiin. Haapajärven kaupunki valmistautuu lomautuksiin kaupunginhallituksen 2.6.2020 § 135 päätöksen mukaisesti, mikä on otettu huomioon talousarvioraamissa.

Verotuloissa on huomioitu 2 %:n tarkistus ja valtionosuudet Kuntaliiton ennakkotiedon mukaisesti. Suunnitelmakaudella 2022 - 2024 varaudutaan toimintamenoissa ja -tuloissa 1 %:n kasvuun.

Talousarvioraamissa 2021 ovat toimintatuotot yhteensä 9.157.488 euroa ja toimintakulut yhteensä -58.244.776 euroa, joten toimintakatteen muodostuu - 49.087.288 euroa.

Sote -menot kasvoivat vuonna 2019 huomattavasti arvioitua enemmän. Sote -kustannukset kuluvana vuonna näyttävät toteutuvan edellistä vuotta suurempana. Verotuloissa on ollut alkuvuonna heikko kehitys. Sijoitusten markkina-arvot ovat kuluvana vuonna kehittyneet heikosti.

Talousarvioraamin 2021 vuosikate on 2.229.371 euroa, tilikauden tulos -70.629 euroa ja tilikauden ylijäämä 14.871 euroa. Näin ollen taseen kumulatiivinen alijäämä pysyttelee vuoden 2020 tasossa vuonna 2021.

Kaupunginhallitus on päättänyt vuonna 2019 hyväksytyn talousohjelman päivittämisestä kuluvan vuoden aikana. Mikäli toiminta toteutuu talousohjelman mukaisilla päivitettyillä toimenpiteillä tarkistettuna raamina, päästään suunnitelmakaudella kumulatiiviseen ylijäämään. Tämä edellyttää kuitenkin tiukkaa talouskuria, verotulojen kehittymistä positiivisesti, valtionosuuksien pysymistä vähintään ennakkotiedon mukaisina, eikä siedä sijoitusmarkkinoilla pitkäaikaisesti negatiivista kehitystä.

Liitteenä on talousarvioraami vuodelle 2021 päävastuualueittain sekä tuloslaskelma vuodelle 2021.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus antaa päävastuualueille talousarvioraamin vuodelle 2021 liitteen mukaisena.

Talousarvioraamia tarkistetaan tarvittaessa talousohjelman päivityksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Liitteet

- | | |
|---|---|
| 3 | Talousarvioraami 2021 päävastuualueittain |
| 4 | Talousarvioraami 2021 tuloslaskelma |

Vs. kaupunginjohtajan ajankohtaiset asiat

KHALL 25.08.2020 § 176

Vs. kaupunginjohtaja käytti puheenvuoron taloustilanteesta, Jedun tontin ostosta, suunnitelmasta poistettavien rakennusten jatkokäytöstä ym. ajankohtaisista asioista.

Kaupunginhallitus: Puheenvuoro merkittiin tiedoksi.

Paavo Ranuan puheenvuoro / Haapajärven terveyskeskuksen laajennusosaan akuuttivuodeosasto

KHALL 25.08.2020 § 177

Paavo Ranua käytti puheenvuoron otsikossa mainitusta asiasta.

Kaupunginhallitus: Puheenvuoro merkittiin tiedoksi.

Veikko Ekmannin puheenvuoro PyhäNet Oy:n toiveista

KHALL 25.08.2020 § 178

Veikko Ekman käytti puheenvuoron otsikossa mainitusta asiasta.

Kaupunginhallitus: Puheenvuoro merkittiin tiedoksi.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 164-168, 170-178
	HLL 5 §:n 1 mom../muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

	<p>Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.</p> <p>Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi tehdä hankintalain 132 - 135 §:n mukaan hankintayksikölle kirjallisen hankinto-oikaisun.</p> <p>Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnanarvo ylittää hankintalain mukaisen kynnyksiarvon.</p> <p>Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus / hankinto-oikaisu tehdään</p> <p>Haapajärven kaupunginhallitus PL 4, Kirkkokatu 2 85801 HAAPAJÄRVI haapajarvi@haapajarvi.fi</p> <p>Pykälät 169</p> <p>Oikaisuvaatimus ja hankinto-oikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p> <p>Oikaisuvaatimuksesta ja hankinto-oikaisusta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle määrääjän viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.</p> <p>Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksi antoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä nä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.</p> <p>Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.</p>
--	--

Liitetään pöytäkirjaan

VALITUSOSOITUS

	<p>Oikaisuvaatimuksen johdosta annetun päätöksen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.</p> <p>Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätöksen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asian osainen sekä kunnan jäsen ja jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.</p> <p>Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p> <p>Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Hallintolain mukaista todisteellista tiedoksiantoa voidaan myös käyttää. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksian oia katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.</p> <p>Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.</p> <p>Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville kunnan verkkosivuille yleiseen tietoverkkoon.</p>
	<p>Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite</p> <p>Pohjois-Suomen hallinto-oikeus Isokatu 4, PL 189 90101 OULU</p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet.</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät Valitusaika Päivää</p>
	<p>Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Hankintalain mukainen valitus markkinaoikeudelle Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 Helsinki</p> <p>Valitusaika Pykälät 14 Päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Lisätietoja	<p>Tuomioistuinmaksulain 11.12.2015/1455 nojalla muutoksenhakijalta peritään hallinto-oikeudessa kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu (1.1.2016 lukien 250 euroa)</p> <p>Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan