

Eriävä mielipide

Jokilaaksojen jätelautakunta on jätelain (646/2011) § 23 tarkoittamana kunnan jätehuoltoviranomaisena kokouksessaan 4.12.2018 § 21 tarkastellut lain 149 §:n 4 momentin mukaisesti aiemman sopimusperusteisen jätteenkuljetuksen järjestämistä. Lain mukaan jätelautakunnan on tullut tarkastella jätteenkuljetuksen järjestämistä lain 37 §:n 1 momentissa säädettyjen edellytysten perusteella. Kyse on kunnan vastuulle kuuluvasta sako- ja umpikaivolietteestä. Lautakunta päätti äänin 15 – 1 jatkaa lietteiden kuljetusta lain tarkoittamana kiinteistön haltijan järjestämänä kuljetuksena.

Olen jättänyt valmistelevana ja esittelevänä viranhaltijana lautakunnan päätökseen eriävän mielipiteeni, koska pidän päätöstä lainvastaisena enkä täten voi ottaa tehtyä päätöstä vastuulleni.

Lautakunta on tarkastellut lietteiden kuljetusjärjestelmää sekä vuonna 2013 että nyt vuonna 2018. Esittelijänä päätösehdotukseni on perustunut mm. asiasta laadittuun ulkopuoliseen selvitykseen, ELY-keskuksista saatuihin sako- ja umpikaivolietteitä kuljettavien yritysten rekisteritietoihin (JL 94 – 96 §), lautakunnan vuosien 2012 – 2018 kuluessa pyytämiin jätelain 39 §:n 2 momentin tarkoittamiin ns. kuljetustietoihin, asiassa saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin ja myös lautakunnan vuoden 2018 aikana suorittamiin asian aiempiin käsittelyvaiheisiin. Jo yksin jätehuoltoviranomaisen omien, kuuden vuoden aikana kertyneiden kokemusten perusteella voi todeta, etteivät jätelain 37 §:ssä säädetty vaatimukset täyty. Kuntien viranomaiset ovat esittäneet samansisältöisiä lausuntoja. Yritystoiminnasta, sako-kaivojen tyhjennysten kattavuudesta ja jätehuoltomääräysten noudattamisesta, lietteiden kuljetuksista, lietemääristä ja niiden jakautumisesta sako- ja umpikaivolieteteisiin sekä kuljetus- ja käsittelyhinnoista saatujen tietojen perusteella on vedettävä sama johtopäätös.

Useiden lautakunnan jäsenten puheenvuoroissa korostui edustajan oman kunnan kanta asiaan. Hallintolaissa (434/2003) on säädetty hyvän hallinnon perusteista. Hallinnon oikeusperiaatteet ohjaavat viranomaisen päätösharkintaa ja muuta asian käsittelyä. Näitä periaatteita ovat mm. tarkoitussidonnaisuuden periaate, jonka mukaan viranomaisella ei saa olla toiminnassaan vääriä vaikuttimia eikä harkintavaltaa saa käyttää väärin. Viranomaisen ei saa ryhtyä edistämään muita tarkoituksia kuin niitä, jotka kuuluvat sen tehtäväpiiriin ja sisältyvät asiassa sovellettavan lain tavoitteisiin. Objektiveettiperiaate edellyttää viranomaisilta asiallista ja puolueetonta toimintaa. Hallintolain 45 §:ssä edellytetään päätöksen perustelemista. Lautakunnan asiassa tekemä päätös on myös hallintolain vastainen.

Näin ollen Jokilaaksojen jätelautakunnan 4.12.2018 § 21 tekemä päätös on niin jätelain (646/2011) kuin myös hallintolain (434/2003) vastainen, minkä vuoksi olen jättänyt siitä eriävän mielipiteeni.

Ylivieskassa, 5. joulukuuta 2018



Tapio Koistinaho
jätelautakunnan esittelijä