

Työllisyydenhoidon prosessien kehittäminen kuntien yhteistyönä, työllisyyskokeilut

133/00.04.01/2019

KHALL 17.12.2019 § 228

Pääministeri Antti Rinteen hallitusohjelman mukaisesti kuntien roolia työllisyyspalvelujen järjestäjänä vahvistetaan. Työ- ja elinkeinoministeriö on 8.10.2019 päivätyllä kirjeellä käynnistänyt hakeutumisen työllisyyden kuntakokeiluihin 19.11.2019 päättyvällä haulla.

Ohjauskirjeen mukaan työllisyyden kuntakokeilut käynnistyvät keväällä 2020 ja kestävät 31.12.2022 saakka. Kokeiluissa kunta vastaa asiakkaaksi ohjatun työnhakijan palveluprosessista ja TE-palveluiden tarjoamisesta.

Työ- ja elinkeinoministeriön ja kuntaliiton ohjeiden mukaan kokeiluun voi hakea ELY-alueella yksittäinen kunta tai useampi kunta yhdessä siten, että kokeiluun mukaan tulevien kuntien asukasmäärä on yhteensä vähintään 30 000 ja niin, että ELY-keskuksen alueella kokeiluihin voisi siirtyä enintään noin 40 prosenttia TE-toimiston työnhakija-asiakkaista. Kuntien edellytetään neuvottelevan kokeluista alueen ELY-keskuksen ja TE-toimiston kanssa.

Oulun eteläisen kunnat ovat tehneet hyvää yhteistyötä työllisyyspalvelujen kehittämisen ja hankkeiden kautta. Hankehaun alkaessa käynnistettiin Ylivieskan kaupungin koollekutsumana neuvottelut mahdollisesta työllisyyskokeiluun hakeutumisesta sekä esille nousseista kehittämisen kohteista. Neuvotteluihin osallistuivat johtavat viranhaltijat ja työllisyysasioista vastaavat Ylivieskasta, Sievistä, Kalajoelta, Merijärveltä, Nivalasta, Haapavedeltä, Kärsämäeltä, Pyhännältä, Haapajärveltä, Siikalatvalta ja Reisjärveltä.

Neuvottelujen aikana kerättiin paikkakunnilta työllistämispalveluiden järjestämiseen liittyviä kehittämiskohtia ja todettiin niiden olevan hyvin samanlaisia toimijoiden yhteistyöhön liittyviä haasteita. Tällaisia ovat esimerkiksi osatyökykyisten palvelut, tietojen vaihto toimijoiden ja viranomaisten välillä, sekä viranomaisyhteistyöhön liittyvät yhteistyön haasteet esim. asiakkaan työllistämisen-, kuntoutus-, tai eläkeselvittelyprosesseissa ja polutuksissa. Tämän lisäksi todettiin, että kunnilla on jo olemassa erittäin hyviä toimintamalleja ja

eri tahoista rahoitettuja hankkeita, joilla kunnat ja paikalliset viranomaiset jo kehittävät yhteistyömalleja ja asiakasprosesseja. Hyvin varhaisessa vaiheessa neuvotteluun osallistettiin myös ELY-keskuksen sekä TE-toimiston johtoa alueella.

Neuvottelujen lopputuloksena todettiin, että tällä aikataululla ei ole mahdollista lähteä hakeutumaan kuntakokeiluihin eikä suunnittelemaan sen vaatimia henkilöstöprosesseja TE-toimiston kanssa. Sen sijaan todettiin yhteinen tahtotila paikallisten yhteistyöprosessien sekä alueellisen yhteistyön tavoitteelliseen kehittämiseen. Tälle ajatukselle saatiin myös ELY-keskuksen ja TE-toimiston johdon tuki jatkosuunnittelua varten.

Neuvottelujen perusteella viranhaltijat päättivät esittää omien kuntiensä päätöksentekoon, että nyt erittäin ajankohtaiseen työllisyyspalvelujen kehittämiseen lähdetäisiin laatimaan kuntien, TE-toimiston ja ELY-keskuksen välille kirjallinen kumppanuussopimus, jossa sovittaisiin yhteisten kärkitoimenpiteiden kehittämisestä ja yhteisistä menettelytavoista. Tämän lisäksi lähdetäisiin valmistelemaan kuntien yhteistä ESR-hanketta tehtyjen havaintojen perusteella työllisyysprosessien kehittämiseksi. Näillä toimenpiteillä toimittaisiin alueellisesti aktiivisesti luoden yhteisiä ylikunnallisia malleja ja toimenpiteitä sekä pilotoiden erilaisia toimenpiteitä havaittujen kehittämiskohteiden parantamiseksi sekä tuottaen erilaisia mahdollisuuksia työvoiman saatavuuden haasteisiin. Samalla edelleen kehitettäisiin kuntien välistä yhteistyötä alueen elinvoiman hyväksi.

Vaikka kuntien yhteinen konsortio ei nyt hakeudu työllisyyden kuntakokeilut- hankkeeseen, seurataan edelleen aktiivisesti Oulun seudun pilottia ja hyödynnetään siitä saatavaa tietoa ja toimintamalleja. Tämän lisäksi toimitaan aktiivisena neuvottelu- ja kehittämiskumppanina.

(Valmistelija: Unto Vesämäki p. 044-4456 132)

Vs. kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää, että Haapajärven kaupunki

1. merkitsee tiedokseen työllisyyden kuntakokeilu -hankehaun mutta ei osallistu hankehakuun.
2. jatkaa kuntien välisenä yhteistyönä valmistelua yhteisen kumppanuussopimuksen laatimiseksi työllisyyspalveluiden, -prosessien ja viranomaisyhteistyön kehittämiseksi.
3. osallistuu yhteisen työllisyyspalveluiden ja alueellisen kehittämiseen tähtäävään ESR-hankehakemuksen valmisteluun.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.

Yhteistyöneuvottelujen perusteella on laadittu ESR-hankehakemus Tahtotilasta tulokseen toteutusajalle 1.10.2020-31.12.2021 Pohjois-Pohjanmaan ELY:n 25.2.2020 päättyneeseen rahoitushakuun. Hakemus kohdistuu toimintalinjan 3 Työllisyys ja työvoiman liikkuvuus erityistavoitteeseen 6.1. Nuorten ja muiden heikossa työmarkkina-asemassa olevien työllistymisen edistäminen.

Hankevalmisteluun ovat kuntien päätöksillä ja kiinnostuksen ilmaisuilla osallistunut 13 Oulun eteläisen kuntaa: Haapaveden kaupunki, Ylivieskan kaupunki, Kalajoen kaupunki, Oulaisten kaupunki, Nivalan kaupunki, Haapajärven kaupunki, Reisjärven kunta, Pyhännän kunta, Alavieskan kunta, Sievin kunta, Kärsämäen kunta, Siikalatvan kunta ja Merijärven kunta. Neuvottelujen ja valmistelun aikana hankehallinnoijaksi valikoitui Haapaveden kaupunki.

Hankkeen tavoitteena on luoda alueelle työllisyydenhoidon eri toimijoiden välille uusi toimintamalli, joka pohjautuu kumppanuuteen ja tehtyihin yhteistyösopimuksiin. Yhteistyömallista laaditaan kumppanuussopimus kuntien, kolmannen sektorin toimijoiden sekä TE-palvelujen välille. Kumppanuuden ja sovittujen käytäntöjen arvioinnille laaditaan suunnitelma ja toimintatapa, jolla varmistetaan palvelujen laadukas tuottaminen taloudellisesti ja henkilöstöresurssien osalta optimaalisesti. Uutena näkökulmana yhteistyö- ja palveluprosessien kehittämiselle on palvelumuotoilun kokonaisuus.

Konkreettisina toimenpiteinä hankkeessa ovat:

1. Toimijoiden verkostoituminen ja viranomaisyhteistyön juridisten taustaehtojen esiselvittäminen
2. Yhteistyösopimusten laatiminen
3. Palvelumuotoilusuunnitelma
4. Viranomaistoimijoiden henkilöstön kouluttaminen toimintamallin pohjalta.

Hankkeen kokonaisbudjetti on 126 740 euroa koko hankkeen ajalle. Haettava ESR- ja valtion rahoitus on 80% kokonaiskustannuksista eli 101 392 euroa. Kuntien rahoitusosuudeksi jää 20% eli 25 348 euroa, joka on hankehakemuksessa jaettu tasan 13:n hankekumppanin kesken, jolloin omarahoitusosuudeksi muodostuu 1 950 euroa/kunta hankkeen ajalle.

Osaksi hankehakemusta vaaditaan hankkeessa mukana olevien kuntien päätökset hankkeeseen osallistumiseen ja omarahoitusosuuteen sitoutumiseen.

Oheismateriaalina on hankehakemus.

(Valmistelija: Unto Vesamäki p. 044-4456 132)

Vs.kaupunginjohtaja: Kaupunginhallitus päättää sitoutua alueen kuntien yhteiseen Tahtotilasta tulokseen ESR -hankkeen omarahoitusosuuteen, enintään 1.950 euroa hankkeen ajalle, edellytyksellä että hanke saa myönteisen rahoituspäätöksen.

Kaupunginhallitus: Hyväksyttiin.